



Commissariat à la Sécurité Alimentaire du Mali

**ARTICULATIONS DES DIFFERENTS NIVEAUX DE POLITIQUES
PUBLIQUES EN ALIMENTATION (LOCAL, REGIONAL, NATIONAL ET
INTERNATIONAL) : CAS DU MALI**

**Communication de
Nango Niama DEMBELE au Colloque
« Politiques alimentaires urbaines »**

Lieu: Montpellier (France) - Date: Du 16 au 18 Novembre 2015



Plan de présentation

1. Introduction
2. Approche territoriale de gestion de la sécurité alimentaire Mali
3. Exemples d'articulation entre différents niveaux de gouvernance de politiques publiques de l'alimentation.
4. Leçons apprises et perspectives



1. Introduction

- De 1960 à 1981: Gestion administrée de la sécurité alimentaire;
- En 1981: Adoption d'une vision libérale de la gestion de la sécurité alimentaire à travers le Programme de Restructuration du Marché Céréalière (PRMC);
- En 2002, Renforcement du PRMC par l'adoption d'une Stratégie Nationale de Sécurité Alimentaire (SNSA);
- 2004: Création du Commissariat à la Sécurité Alimentaire (CSA) qui coordonne le dispositif opérationnel de prévention et de gestion des crises alimentaires;
- Au plan national, adoption de différentes politiques et stratégies relatives à la sécurité alimentaire et nutritionnelle (Loi d'orientation agricole)



Introduction (suite)

- Au plan international et sous régional, l'Etat malien inscrit ses politiques publiques de sécurité alimentaire dans les principes et appels internationaux et régionaux;
- Toutes les politiques, stratégies et initiatives, se donnent pour objectifs l'atteinte de la sécurité alimentaire et nutritionnelle;
- Ces différentes politiques et stratégies agricoles et alimentaires ont permis au Mali de dégager des excédents céréaliers de plus en plus importants pendant les dix dernières années;
- Pour autant, la prévalence de l'insécurité alimentaire est de 24% dont 4% d'insécurité alimentaire sévère au niveau national. Cette prévalence serait de 25% en milieu rural et 8% en milieu urbain.



Introduction (suite)

- L'amélioration de l'accès à une alimentation adéquate demande la mobilisation de tous les acteurs à travers l'approche territoriale des politiques publiques alimentaires reposant sur plusieurs niveaux;
- **Principal défi:** *comment articuler les différents niveaux de gouvernance pour assurer une mise en cohérence des interventions.*
- La présente communication examine deux exemples du Mali d'articulation entre différents niveaux de gouvernance de politiques publiques de sécurité alimentaire.



2. Approche territoriale gestion SA

- La Stratégie Nationale de Sécurité Alimentaire (SNSA) du Mali adoptée en 2002 prend en compte le marché local, sous régional et mondial et l'évolution du concept d'autosuffisance alimentaire vers la Sécurité Alimentaire et ses quatre dimensions;
- La gestion de l'interface entre le marché national et les marchés sous régional et international se fait au niveau des instances sous régionales à travers les tarifs extérieurs communs et la réalisation de certaines infrastructures commerciales;
- L'adoption de la SNSA par le Gouvernement du Mali a conduit à la réforme du cadre institutionnel de gestion de la sécurité alimentaire en 2003;
- Le cadre institutionnel se moule sur les différents niveaux de gouvernance de la décentralisation



2. Approche territoriale gestion SA(Suite)

Le cadre institutionnel comporte les organes suivants :

- Le Conseil National de Sécurité Alimentaire présidé par le premier ministre;
- Le Comité de Coordination et de Suivi des Politiques et Programmes de Sécurité Alimentaire (CCSPPSA), présidé par le ministre commissaire;
- Le Comité Régional de Sécurité Alimentaire présidé par le gouverneur de la région;
- Le Comité Local de Sécurité Alimentaire présidé par le préfet;
- Le Comité Communal de Sécurité Alimentaire présidé par le sous-préfet



3. Articulation entre différents niveaux

A. Exemple 1 de politique publique de stocks de sécurité alimentaire de proximité (Banques de céréales)

- Suite à l'invasion acridienne et de la sécheresse de la campagne agricole 2004/2005, création de banques dans 703 communes (stocks de proximité);
- Objectif: Combler le déficit de production et impliquer les Collectivités dans la gestion et la prévention des crises alimentaires;
- Un protocole d'accord fixe les règles de fonctionnement et de gestion de la banque de céréales (fixe les rôles et les obligations des différents niveaux de gouvernance: local, régional et national)



3. Articulation entre différents niveaux (Suite)

3.2. Exemple 2 de déclinaison d'une politique publique de sécurité alimentaire en plans locaux

- Le processus « Sahel 21 » a défini une vision et des priorités de développement pour les pays du Sahel pour le 21ème siècle;
- Le CILSS, à la demande des Chefs d'Etat et de Gouvernement, a traduit cette vision et ces priorités dans un « cadre stratégique de sécurité alimentaire durable dans une perspective de lutte contre la pauvreté »;
- Ce cadre stratégique est la référence pour l'ensemble des pays du Sahel qui l'ont décliné en stratégies nationales de sécurité alimentaire (SNSA) selon le principe de subsidiarité.



3. Articulation entre différents niveaux (Suite)

3.2. Exemple 2 de déclinaison d'une politique publique de sécurité alimentaire en plans territoriaux

- C'est ce principe qui a guidé la déclinaison de la SNSA du Mali en plans territoriaux de sécurité alimentaire aux niveaux communes, cercles, régions et national;
- Un plan communal, local et régional de sécurité alimentaire est un ensemble d'objectifs définis par la communauté, de stratégies à mettre en œuvre et d'actions à réaliser sur un horizon de temps pour atteindre sa sécurité alimentaire structurelle;



3. Articulation entre différents niveaux (Suite)

3.2. Exemple 2 de déclinaison d'une politique publique de sécurité alimentaire en plans territoriaux

- L'élaboration des plans communaux de sécurité alimentaires s'est déroulée de la façon suivante:
 - *l'organisation d'ateliers de formation dans les chefs lieu de cercle.*
 - *La Production des plans, qui a comporté les deux phases suivantes :*
 - La phase de diagnostic et de concertation communale:
 - La phase de planification/programmation



3. Articulation entre différents niveaux

(Suite)

3.2. Exemple 2 de déclinaison d'une politique publique de sécurité alimentaire en plans territoriaux

- L'adoption des plans de sécurité alimentaire a intégré les Programmes de Développement Economique et sociale (PDSEC), qui avaient mis l'accent sur les infrastructures (sanitaires, scolaires, routières...) au détriment la satisfaction des besoins alimentaires;
- Les plans de sécurité alimentaire élaborés au niveau communal et adoptés par les conseils communaux ont été synthétisés au niveau des cercles et adoptés par les conseils de cercle pour devenir des plans locaux.
- Ces plans locaux ont été mis en cohérence pour constituer les plans régionaux. qui ont été adoptés par les conseils régionaux. Le Programme National de Sécurité Alimentaire (PNNSA) repose sur l'identification des actions définies par les communautés locales pour l'atteinte de leur sécurité alimentaire structurelle pour sa mise en œuvre;

4. Leçons apprises et perspectives

- Le taux global de reconstitution des banques de céréales mises en place par le CSA est de 28,71%. Ce taux qui est très faible dans l'ensemble semble indiquer un problème de pérennité pour ces banques;
- L'évaluation de l'état de mise en œuvre d'un échantillon des plans locaux de sécurité alimentaire dans 7 régions donne: 21% pour la région de Tombouctou dans le Nord du pays, 23,4% pour la région de Koulikoro et 74,1% pour la région de Mopti;
- **Principale leçon:** *la seule articulation entre différents niveaux ne suffit pas à elle seule pour assurer le succès des politiques publiques de l'alimentation.*

4. Leçons apprises et perspectives(Suite)

- La coordination intersectorielle entre différents acteurs aux différents niveaux de la gouvernance est fondamentale a travers:
 - ✓ *création des plateformes multi-secteurs et multi-acteurs pour assurer cette coordination;*
 - ✓ *Augmentation du pouvoir des élus locaux afin qu'ils puissent mobiliser les agents des services techniques déconcentrés de l'Etat de leurs territoires;*
 - ✓ *Adoption des plans locaux comme seul cadre d'intervention par les partenaires techniques et financiers.*



4. Leçons apprises et perspectives(Suite)

- Les perspectives pour l'approfondissement des politiques publiques territoriales de sécurité alimentaire au Mali:
 - ✓ *la relecture des textes pour permettre aux élus locaux de pouvoir mobiliser les services techniques de l'Etat déconcentrés sur leur territoire;*
 - ✓ *la relecture de ces textes interviendra dans le cadre du plus grand projet politique issu de l'Accord d'Alger pour la paix et la réconciliation qui est la régionalisation.*
- La régionalisation va consacrer l'approche territoriale des politiques publiques de sécurité alimentaire et améliorer la coordination intersectorielle à travers la création des agences régionales de développement qui porteront des projets territoriaux d'envergure;
- L'affectation de 30% du budget national aux régions et la possibilité pour elles de lever de nouvelles ressources, augmenteront leurs capacités de financement des projets territoriaux.



**Merci de votre aimable
attention**